

**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
от 17 октября 2013 г. N 278

**О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
"ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ НА 2014 - 2018 ГОДЫ"**

(в ред. постановлений Правительства Новгородской области  
от 14.02.2014 N 98, от 24.12.2014 N 641,  
от 13.04.2015 N 146)

В соответствии со [статьей 179](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [перечнем](#) государственных программ Новгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 02.09.2013 N 99-рп, Правительство Новгородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую государственную [программу](#) Новгородской области "Градостроительная политика на территории Новгородской области на 2014 - 2018 годы".

2. Опубликовать постановление в газете "Новгородские ведомости".

Губернатор Новгородской области  
С.Г.МИТИН

Утверждена  
постановлением  
Правительства Новгородской области  
от 17.10.2013 N 278

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА  
НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2014 - 2018 ГОДЫ"**

(в ред. постановлений Правительства Новгородской области  
от 14.02.2014 N 98, от 24.12.2014 N 641,  
от 13.04.2015 N 146)

**Паспорт государственной программы**

1. Наименование государственной программы:  
государственная программа Новгородской области "Градостроительная политика на территории Новгородской области на 2014 - 2018 годы" (далее - государственная программа).

2. Ответственный исполнитель государственной программы:

департамент архитектуры и градостроительной политики Новгородской области (далее - департамент).  
(в ред. [Постановления](#) Правительства Новгородской области от 24.12.2014 N 641)

**3. Соисполнители государственной программы:**

органы местного самоуправления муниципальных районов области (по согласованию);

органы местного самоуправления городских поселений области (по согласованию).

(абзац введен [Постановлением](#) Правительства Новгородской области от 24.12.2014 N 641)

**4. Цели, задачи и целевые показатели государственной программы:**

N п/п	Цели, задачи государственной программы, наименование и единица измерения целевого показателя	Значение целевого показателя по годам				
		2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7
1.	<b>Цель 1. Создание условий для устойчивого развития территорий Новгородской области</b>					
1.1.	<b>Задача 1. Реализация полномочий Новгородской области в сфере территориального планирования</b>					
1.1.1.	Доля внесенных изменений в Схему территориального планирования Новгородской области от общего количества изменений, внесение которых требуется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности (%)	-	-	100,0	100,0	100,0
<b>(в ред. Постановления Правительства Новгородской области от 13.04.2015 N 146)</b>						
1.1.2.	Доля площади области, на которую имеются актуализированные цифровые топографические карты (масштаб 1:25000), от общей площади области (%)	32,0	32,0	49,9	67,8	85,7
<b>(в ред. постановлений Правительства Новгородской области от 24.12.2014 N 641, от</b>						

13.04.2015 N 146)

1.2.	<b>Задача 2. Описание границ населенных пунктов в координатах характерных точек и внесение сведений о границах в государственный кадастр недвижимости</b>					
1.2.1.	Доля населенных пунктов на территории Новгородской области, описание границ которых выполнено в координатах характерных точек и сведения внесены в государственный кадастр недвижимости, от общего количества населенных пунктов на территории области (%)	55,4	55,4	63,9	70,3	78,4
<b>(в ред. постановлений Правительства Новгородской области от 24.12.2014 N 641, от 13.04.2015 N 146)</b>						
1.3.	<b>Задача 3. Реализация полномочий комитета, подведомственных учреждений</b>					
1.3.1.	Выполнение плана проверок органов местного самоуправления при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности (%)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1.3.2.	Выполнение программ проверок при осуществлении регионального государственного строительного надзора (%)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

1.3.3.	Выполнение государственного задания государственным бюджетным учреждением "Региональный центр по ценообразованию в строительстве Новгородской области" (%)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1.3.4.	Выполнение государственного задания государственным автономным учреждением "Госэкспертиза Новгородской области" (%)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

5. Сроки реализации государственной программы:  
2014 - 2018 годы.

6. Объемы и источники финансирования государственной программы в целом и по годам реализации (тыс. руб.):

Год	Источник финансирования				
	областной бюджет	федеральный бюджет	местные бюджеты	внебюджетные средства	всего
1	2	3	4	5	6
2014	21525,3	-	-	-	21525,3
2015	22540,0	-	-	-	22540,0
2016	22642,6	-	-	-	22642,6
2017	28141,0	-	-	-	28141,0
2018	25641,0	-	-	-	25641,0

<b>BCEFO</b>	<b>120489,9</b>	-	-	-	<b>120489,9</b>
--------------	-----------------	---	---	---	-----------------

(п. 6 в ред. **Постановления** Правительства Новгородской области от 13.04.2015 N 146)

7. Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы: своевременная и достоверная актуализация Схемы территориального планирования Новгородской области в соответствии с действующим законодательством для определения границ земельных участков, планируемых к размещению объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения для обеспечения при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, обеспечения охраны и рационального использования природных ресурсов;

снижение административных барьеров при предоставлении сведений о градостроительной деятельности на территории области заинтересованным лицам и улучшение межведомственного и межуровневого взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности;

описание границ всех населенных пунктов на территории области в координатах характерных точек и внесение сведений о границах в государственный кадастр недвижимости.

#### I. Характеристика текущего состояния в сфере градостроительства, приоритеты и цели государственной политики в сфере градостроительства

Важными стратегическими задачами градостроительной политики на территории Новгородской области являются обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов, а также создание условий устойчивого экономического развития в части эффективного использования земли и иной недвижимости всех форм собственности в интересах удовлетворения потребностей жителей области.

Решение данных задач обеспечивается подготовкой и утверждением документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Документом территориального планирования Новгородской области является **Схема** территориального планирования Новгородской области, утвержденная постановлением Администрации области от 29.06.2012 N 370 (далее - Схема).

В соответствии со **статьями 7, 15** Градостроительного кодекса Российской Федерации и **Уставом** Новгородской области подготовка и утверждение **Схемы**, а также внесение в нее изменений относятся к полномочиям Правительства Новгородской области.

В соответствии с областным **законом** от 09.07.2012 N 100-ОЗ "О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года" развитие области предполагается в том числе и в части строительства на территории области объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

В соответствии с **частью 7 статьи 26** Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если программы, реализуемые за счет федерального бюджета, бюджета Новгородской области, решения органов государственной власти области, иных главных распорядителей средств бюджета Новгородской области,

инвестиционные программы субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса принимаются после утверждения **Схемы** и предусматривают создание объектов регионального значения, подлежащих отображению в Схеме, но не предусмотренных Схемой, в Схему в пятимесячный срок с даты утверждения таких программ и принятия таких решений вносятся соответствующие изменения.

Неотображение в Схеме объектов регионального значения, планируемых для размещения на территории области, приведет к невозможности осуществления мероприятий по их строительству.

Также для достоверного отображения в **Схеме** сведений, предусмотренных **статьей 14** Градостроительного кодекса Российской Федерации, необходима актуализированная цифровая картографическая основа в масштабе не более 1:25000. В настоящее время Схема выполнена на цифровой картографической основе 2008 года в масштабе 1:100000.

Территория Новгородской области составляет 54,5 тыс. кв. км. Актуализированная цифровая картографическая основа в масштабе 1:25000 имеется только на 8,1 тыс. кв. км, что охватывает территорию 4 муниципальных районов - Волотовского, Крестецкого, Окуловского, Шимского и составляет 14,9 % от требуемого объема цифровой картографической основы.

Наличие актуализированного цифрового картографического материала при внесении изменений в документы территориального планирования муниципальных образований позволит повысить их качество, в том числе в части отображения границ населенных пунктов, границ земель иных категорий, территориальных зон.

В соответствии с Федеральным **законом** от 18 июня 2001 года N 78-ФЗ "О землеустройстве" территории населенных пунктов являются объектами землеустройства.

Сведения о границах населенных пунктов согласно **статьям 9, 15** Федерального закона от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" должны быть внесены органами местного самоуправления муниципальных образований в состав сведений государственного кадастра недвижимости.

На территории Новгородской области находятся 3728 населенных пунктов. В настоящее время выполнены работы по описанию границ в 914 населенных пунктах области.

Без государственной поддержки развития местного самоуправления органы местного самоуправления не смогут в полной мере эффективно исполнять полномочия, отнесенные к их ведению, участвовать в развитии общества, удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения.

В целях создания условий для реализации полномочий органов местного самоуправления области и соблюдения требований Федерального **закона** от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" государственной программой предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских поселений области на организацию проведения работ по описанию местоположения границ населенных пунктов в координатах характерных точек и внесению сведений о границах в государственный кадастр недвижимости. (в ред. **Постановления** Правительства Новгородской области от 24.12.2014 N 641)

**Порядок** предоставления и методика распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских поселений области на организацию проведения работ по описанию местоположения границ населенных пунктов в координатах характерных точек и внесению сведений о границах в государственный кадастр недвижимости указаны в приложении к мероприятиям государственной программы.



(в ред. **Постановления** Правительства Новгородской области от 24.12.2014 N 641)

В соответствии с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным **законом** от 5 мая 2014 года N 131-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации", подготовка проекта схемы территориального планирования Новгородской области должна осуществляться с учетом региональных нормативов градостроительного проектирования, которые устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, относящимися к областям, указанным в **части 3 статьи 14** Градостроительного кодекса Российской Федерации, иными объектами регионального значения, населения Новгородской области и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Новгородской области.

(абзац введен **Постановлением** Правительства Новгородской области от 24.12.2014 N 641)

## **II. Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы**

Основными рисками при реализации государственной программы будут являться изменения действующего законодательства, возникновение необходимости выполнения дополнительных работ при внесении изменений в Схему, при которых возможно возникновение непредвиденных расходов, инфляционные процессы, а также сокращение объемов финансирования из областного бюджета.

## **III. Механизм управления реализацией государственной программы**

Оценку соотношения эффективности реализации государственной программы с приоритетами, целями и показателями прогноза социально-экономического развития области и контроль за реализацией государственной программы осуществляет заместитель Губернатора Новгородской области, организующий взаимодействие органов исполнительной власти Новгородской области по вопросам архитектуры и градостроительной политики.

(в ред. **Постановления** Правительства Новгородской области от 24.12.2014 N 641)

Департамент осуществляет:

(в ред. **Постановления** Правительства Новгородской области от 24.12.2014 N 641)

непосредственный контроль за ходом реализации государственной программы;  
координацию мероприятий государственной программы;  
обеспечение эффективности реализации государственной программы;  
подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий государственной программы, объемов финансирования, механизма реализации государственной программы, исполнителей государственной программы, целевых показателей реализации государственной программы;

составление отчетов о ходе реализации государственной программы в соответствии с **постановлением** Правительства Новгородской области от 26.07.2013 N 97 "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новгородской области, их формирования и реализации".

Департамент экономического развития и торговли Новгородской области осуществляет общий мониторинг хода реализации государственной программы, результаты мониторинга и оценки выполнения целевых показателей ежегодно до 15 апреля года, следующего за отчетным, докладывает первому заместителю

**Губернатора Новгородской области.  
(в ред. [Постановления](#) Правительства Новгородской области от 24.12.2014 N 641)**

**IV. Мероприятия государственной программы  
(в ред. [Постановления](#) Правительства Новгородской области  
от 13.04.2015 N 146)**

N п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реали- зации	Целевой показатель (номер целевого показателя из паспорта государстве- нной программы)	Источник финанси- рования	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)				
						2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	<b>Задача 1. Реализация полномочий Новгородской области в сфере территориального планирования</b>									
1.1.	Выполнение работ по внесению изменений в Схему территориального планирования Новгородской области	департамент	2016 - 2018 годы	1.1.1	областной бюджет	-	-	398,0	1100,0	1100,0
1.2.	Выполнение работ по изготовлению актуализированных цифровых топографических карт Новгородской области (масштаб 1:25000) для Схемы территориального планирования Новгородской области	департамент	2014, 2016 - 2017 годы	1.1.2	областной бюджет	2400,0	-	2500,0	2500,0	-

1.3.	Разработка региональных нормативов градостроительного проектирования	департамент	2015 - 2018 годы	1.1.1	-	-	-	-	-	-
1.4.	Погашение задолженности за выполненные работы по государственному контракту от 27.10.2014 N 3 по изготовлению актуализированных цифровых топографических карт Новгородской области (масштаб 1:25000) для Схемы территориального планирования Новгородской области	департамент	2015 год	1.1.2	областной бюджет	-	1000,0	-	-	-
2.	Задача 2. Описание границ населенных пунктов в координатах характерных точек и внесение сведений о границах в государственный кадастр недвижимости									
2.1.	Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских поселений области на организацию проведения работ по описанию	департамент	2014, 2016 - 2018 годы	1.2.1	областной бюджет	3000,0	-	2415,0	3000,0	3000,0

	местоположения границ населенных пунктов в координатах характерных точек и внесению сведений о границах в государственный кадастр недвижимости									
2.2.	Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов области на погашение задолженности по расчетам с подрядчиками за выполненные в 2014 году работы за счет средств субсидии на организацию проведения работ по описанию местоположения границ населенных пунктов в координатах характерных точек и внесению сведений о границах в государственный кадастр недвижимости	департамент	2015 год	1.2.1	областной бюджет	-	1000,0	-	-	-

<b>3.</b>	<b>Реализация полномочий комитета, подведомственных учреждений</b>									
<b>3.1.</b>	Кадровое, материально-техническое и хозяйственное обеспечение деятельности комитета	департамент	2014 - 2018 годы	<b>1.3.1, 1.3.2</b>	областной бюджет	11138,3	15566,2	13109,7	16297,0	16297,0
<b>3.2.</b>	Предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению "Региональный центр по ценообразованию в строительстве Новгородской области" на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг	департамент	2014 - 2018 годы	<b>1.3.3</b>	областной бюджет	4462,0	4448,6	3773,9	4690,0	4690,0
<b>3.3.</b>	Предоставление субсидии государственному автономному учреждению "Госэкспертиза Новгородской области" на финансовое обеспечение	департамент	2014 - 2018 годы	<b>1.3.4</b>	областной бюджет	525,0	525,2	446,0	554,0	554,0



**Приложение  
к мероприятиям  
государственной программы Новгородской области  
"Градостроительная политика на территории  
Новгородской области на 2014 - 2018 годы"**

**ПОРЯДОК  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И МЕТОДИКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ  
БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ  
ОБЛАСТИ НА ОРГАНИЗАЦИЮ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ ПО ОПИСАНИЮ  
МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ ГРАНИЦ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В КООРДИНАТАХ  
ХАРАКТЕРНЫХ ТОЧЕК И ВНЕСЕНИЮ СВЕДЕНИЙ О ГРАНИЦАХ  
В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТР НЕДВИЖИМОСТИ  
(в ред. [Постановления](#) Правительства Новгородской области  
от 24.12.2014 N 641)**

1. Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских поселений области предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств на организацию проведения работ по описанию местоположения границ населенных пунктов в координатах характерных точек и внесению сведений о границах в государственный кадастр недвижимости (далее - субсидии).

2. Органом, уполномоченным на организацию работы по предоставлению и распределению субсидий, является департамент архитектуры и градостроительной политики Новгородской области (далее - департамент).

3. Критериями отбора муниципальных районов, городских поселений области для предоставления субсидии являются:

наличие в бюджете муниципального района, городского поселения области бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий государственной программы по организации проведения работ по описанию местоположения границ населенных пунктов в координатах характерных точек и внесению сведений о границах в государственный кадастр недвижимости;

наличие необходимости проведения работ по описанию местоположения границ населенных пунктов муниципальных образований в координатах характерных точек и внесению сведений о данных границах в государственный кадастр недвижимости.

4. Для предоставления субсидии орган местного самоуправления муниципального района, городского поселения области направляет в департамент до 1 марта текущего года заявку на предоставление субсидии.

К заявке на предоставление субсидии прилагаются следующие документы:  
расчеты стоимости работ по описанию местоположения границ населенных пунктов муниципальных образований в координатах характерных точек и внесению сведений о данных границах в государственный кадастр недвижимости;

выписка из бюджета муниципального района, городского поселения области,



подтверждающая объем финансового обеспечения расходных обязательств муниципального района, городского поселения области.

Департамент в соответствии с критериями, указанными в **пункте 3** настоящего Порядка, в течение 10 рабочих дней с даты, указанной в **первом абзаце** настоящего пункта, рассматривает представленные документы и принимает решение, оформленное в виде приказа, о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.

Департамент принимает решение об отказе в предоставлении субсидии в случаях:

- нарушения срока представления документов, указанного в настоящем пункте;
- непредставления документов, указанных в настоящем пункте.

Департамент уведомляет орган местного самоуправления муниципального района, городского поселения области о принятии решения о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии в течение 10 рабочих дней со дня принятия данного решения.

Орган местного самоуправления муниципального района, городского поселения области, в отношении которого принято решение об отказе в предоставлении субсидии, вправе обжаловать отказ в предоставлении субсидии в судебном порядке.

5. Субсидия предоставляется бюджету муниципального района, городского поселения области при условии заключения между департаментом и органом местного самоуправления муниципального района, городского поселения области соглашения о предоставлении субсидии (далее - соглашение).

Форма соглашения утверждается приказом департамента.

Соглашение должно содержать следующие положения:

- сведения об объеме субсидии;

- целевое назначение субсидии;

- порядок и сроки перечисления субсидии;

- порядок и сроки представления отчетности об осуществлении расходов бюджета муниципального района, городского поселения области, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме согласно приложению к соглашению;

- порядок осуществления контроля за исполнением условий соглашения;

- ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

- иные условия, регулирующие порядок предоставления субсидии, определяемые по соглашению сторон.

Проект соглашения, подписанный руководителем департамента, направляется в органы местного самоуправления муниципальных районов, городских поселений области в течение 10 рабочих дней после вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, предусматривающих распределение соответствующих субсидий.

Проект соглашения подписывается руководителем органа местного самоуправления муниципального района, городского поселения области и в течение 20 дней со дня получения представляется в департамент.

6. Расчет размера субсидии, предоставляемой бюджетам муниципальных районов и городских поселений области, определяется по методике:

$$V_s = V_p \times N_o / N_m, \text{ где :}$$

- $V_s$  - **объем средств, причитающийся бюджету муниципального района, городского поселения области на организацию проведения работ по описанию местоположения границ населенных пунктов в координатах характерных точек и внесению сведений о границах в государственный кадастр недвижимости;**
- $V_p$  - **общий объем средств, предусмотренный в областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления их бюджетам муниципальных районов, городских поселений области на организацию проведения работ по описанию местоположения границ населенных пунктов в координатах характерных точек и внесению сведений о границах в государственный кадастр недвижимости;**
- $N_m$  - **общая численность населенных пунктов сельских поселений муниципальных районов, городских поселений области, органы местного самоуправления которых прошли отбор для предоставления субсидий;**
- $N_o$  - **численность населенных пунктов сельских поселений определенного муниципального района, определенного городского поселения области, органы местного самоуправления которых прошли отбор для предоставления субсидий.**

**7. Субсидии перечисляются в установленном для исполнения областного бюджета порядке в бюджеты муниципальных районов, городских поселений области на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения бюджетов муниципальных районов, городских поселений области.**

**8. Субсидии носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. Субсидии, использованные не по целевому назначению, подлежат возврату в областной бюджет в порядке, установленном [статьей 306.4](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**9. Субсидии, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года, подлежат возврату в областной бюджет в порядке, установленном [пунктом 5 статьи 242](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**10. Контроль за целевым использованием субсидий осуществляется в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации.**

---