



АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Большая Московская улица, дом 73, Великий Новгород, 173020
<http://novgorod.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

Великий Новгород

Дело № А44-6110/2015

13 октября 2015 года

Резолютивная часть решения объявлена 12 октября 2015 года
Решение в полном объеме изготовлено 13 октября 2015 года

Арбитражный суд Новгородской области в составе судьи Киселевой М.С.,
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Петровой В.А.
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:
Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской
области (ИНН 5321038319, ОГРН 1025300787016)
к Департаменту архитектуры и градостроительной политики Новгородской области (ИНН
5321041819, ОГРН 1025300800480)
об оспаривании постановления
при участии
от заявителя: Филипповой М.В., доверенность № 14/4 от 01.01.2014;
от ответчика: Пашковой Т.Б., доверенность от 20.10.2014;

у с т а н о в и л :

Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (далее- Управление) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Департаменту архитектуры и градостроительной политики Новгородской области (далее- Департамент) об отмене постановления №16-15 от 17.07.2015 о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.5.1 КоАП РФ и назначении административного наказания в виде штрафа в размере 40 000 рублей.

На основании определения суда от 11 сентября 2015 года суд перешел к рассмотрению по правилам административного судопроизводства в связи с необходимостью исследования дополнительных доказательств.

Представитель заявителя требования поддержала, изложив доводы согласно заявлению.

Представитель Департамента считала требования необоснованными по мотивам, изложенным в отзыве на заявление.

В порядке статьи 163 АПК РФ в судебном заседании объявлен перерыв до 12 октября 2015 года.

Как следует из материалов дела, на основании приказа Департамента от 03.07.2015 № 183 проведена внеплановая документарная проверка с целью выявления исполнения требований предписания УМВД России по Новгородской области № 009-15 от 16.03.2015 (л.д.87,84).

По результатам проверки выявлено неисполнение пункта 3 предписания от 16.03.2015, что выразилось в непредставлении документов, подтверждающих выполнение требований части 2 статьи 52 ГрК РФ, а именно допуск СРО по строительному контролю (л.д.35).

15 июля 2015 года в отношении УМВД России по Новгородской области составлен протокол об административном правонарушении № 10-15, согласно которого в вину Управления вменяется совершение административного правонарушения по части 1 статьи 9.5.1 КоАП РФ, выразившегося в осуществлении строительного контроля без получения допуска СРО (л.д.38-39).

Рассмотрев материалы административного дела, Департаментов вынесено постановление № 16-15 от 17.07.2015 о привлечении Управления к административной ответственности по части 1 статьи 9.5.1 КоАП РФ и назначении наказания в виде штрафа в размере 40 000 рублей (л.д.5-8).

Считая вынесенное постановление незаконным, Управление обратилось в арбитражный суд.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.5.1 КоАП РФ, образует выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, без свидетельства о допуске к указанным видам работ, если такое свидетельство является обязательным.

В силу статьи 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Согласно этой же статье Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 32 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (далее – Перечень работ), работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, в том числе строительный контроль за общестроительными работами (группы видов работ N 1 - 3, 5 - 7, 9 - 14), относятся к работам по строительству, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно статье 53 ГрК РФ строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка.

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

Часть 4 статьи 53 ГрК РФ устанавливает, что в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом,

осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), должен проводиться контроль за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также за безопасностью строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, за соответствием указанных работ, конструкций и участков сетей требованиям технических регламентов и проектной документации.

В соответствии с пунктом 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, строительный контроль, осуществляемый заказчиком, включает проведение следующих контрольных мероприятий:

а) проверка полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком входного контроля и достоверности документирования его результатов;

б) проверка выполнения подрядчиком контрольных мероприятий по соблюдению правил складирования и хранения применяемой продукции и достоверности документирования его результатов;

в) проверка полноты и соблюдения установленных сроков выполнения подрядчиком контроля последовательности и состава технологических операций по осуществлению строительства объектов капитального строительства и достоверности документирования его результатов;

г) совместно с подрядчиком освидетельствование скрытых работ и промежуточная приемка возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, участков сетей инженерно-технического обеспечения;

д) проверка совместно с подрядчиком соответствия законченного строительством объекта требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов;

е) иные мероприятия в целях осуществления строительного контроля, предусмотренные законодательством Российской Федерации и (или) заключенным договором.

Согласно пункту 12 указанного Положения проведение контрольного мероприятия и его результаты фиксируются путем составления акта. Сведения о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах отражаются в общем журнале работ с приложением к нему соответствующих актов. Акты, составленные по результатам контрольных мероприятий, проводимых совместно подрядчиком и заказчиком, составляются в 2 экземплярах и подписываются их представителями.

Как следует из материалов дела, Управлению выдано разрешение на строительство № 53301000-6 от 30.01.2013, согласно которому разрешено строительство комплекса зданий ОМОН, ОМСН УВД России по Новгородской области (л.д.43).

04 июля 2014 года Управлением заключен государственный контракт № 126 с ООО «РСК «Стройтек», предметом которого является выполнение работ по организации строительства объекта «Комплекс зданий ОМОН, ОМСН УВД Новгородской области в квартале 233 по Сырковскому шоссе в г.Великий Новгород (л.д.51-74).

Приказами Управления от 22.01.2013 № 1 и № 2 назначены ответственные за проведение контроля качества работ на объекте (л.д.44-45), распоряжением от 24.04.2015 № 30/530 назначены ответственные за проведение строительного контроля на объектах

капитального строительства УМВД России по Новгородской области, в том числе комплекса зданий ОМОН, ОМСН (л.д.49).

Согласно разделу 4 «Сведения о строительном контроле застройщика или заказчика» общего журнала работ, имеются записи о проводимых проверках ответственными лицами Управления (л.д.46-48).

На основании указанных обстоятельств, Департаментом сделан вывод об осуществлении Управлением строительного контроля, и как следствие, необходимости получения допуска СРО.

При этом Департамент исходил из правомерности осуществления Управлением строительного контроля.

Вместе с тем, согласно пункту 13 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 248, МВД России в целях осуществления своих полномочий имеет право осуществлять функции государственного заказчика и организовывать капитальное строительство, реконструкцию, текущий и капитальный ремонт объектов системы МВД России, а также жилищное строительство.

В соответствии с Типовым положением о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 249, территориальный орган вправе организовывать капитальное строительство, реконструкцию, эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт объектов, находящихся в оперативном управлении территориального органа, а также жилищное строительство.

Анализируя приведенные нормы права, суд приходит к выводу о наличии у территориального органа МВД России только полномочий по организации капитального строительства.

Следует отметить, что нормы, содержащиеся в Перечне работ, а также статье 55.8 ГрК РФ свидетельствует о том, что организация строительства является одной из составляющих работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (пункт 33 Перечня работ).

При этом организация строительства объектов системы МВД России согласно пункту 33 Перечня работ не относится к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и следовательно требуют допуска СРО.

Об отсутствии обязанности Управления получения допуска СРО при организации строительства свидетельствует и положения Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», согласно которым субъектом саморегулируемых организаций выступают индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие определяемую в соответствии с Гражданским кодексом РФ предпринимательскую деятельность.

МВД РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и не может быть таким субъектом.

При изложенных обстоятельствах, Управление не имело право самостоятельно осуществлять строительный надзор и, как следствие, отсутствовала обязанность в получении допуска СРО.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.5.1 КоАП РФ, охватывает случаи выполнения работ по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, без свидетельства о допуске к указанным видам работ, если такое свидетельство является обязательным. При этом субъектами данного правонарушения являются лица, имеющие право выполнять указанные работы.

Данная статья призвана защитить правоотношения в области градостроительной деятельности по обязательности получения допуска СРО при условии, что указанные работы выполняются юридическим лицом в пределах его полномочий.

В рассматриваемой ситуации, Управление не обладало полномочиями по строительному надзору и соответственно его действия не образуют объективной стороны правонарушения.

При изложенных обстоятельствах, отсутствие состава правонарушения является основанием для прекращения производства по делу об административном правонарушении в силу статьи 24.5 КоАП РФ.

Таким образом, вынесенное Департаментом постановление о привлечении Управления к административной ответственности суд признает незаконным и подлежащим отмене.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л :

1. Признать незаконным и отменить постановление № 16-15 по делу об административном правонарушении от 17.07.2015, вынесенное Департаментом архитектуры и градостроительной политики Новгородской области в отношении УМВД РФ по Новгородской области (ОГРН 1025300787016, место нахождения: В.Новгород, ул.Б.Санкт-Петербургская,д.2/9).

2. Решение может быть обжаловано в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд (г.Вологда) через Арбитражный суд Новгородской области в течение десяти дней со дня его принятия.

Судья

М.С. Киселева