

**Доклад**  
**с руководством по соблюдению обязательных требований,**  
**дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, позволяющим**  
**вести работу по переходу на риск-ориентированный подход в 2017 году**

21 декабря 2016 года президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам утвердил **Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 декабря 2016г. № 12) (далее Паспорт программы).**

Данный доклад подготовлен в рамках реализации пункта 4.1. раздела 4 «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований» Паспорта программы.

Старшим должностным лицом, ответственным за реализацию программы, является министр РФ по вопросам Открытого правительства Михаил Абызов.

**Ключевые цели программы — снизить административную нагрузку на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и повысить качество администрирования контрольно-надзорных функций.** Срок реализации приоритетной программы: с декабря 2016 года по 2025 год включительно.

Комитет архитектуры и градостроительной политики Новгородской области уполномочен осуществлять региональный государственный строительный надзор (далее РГСН) в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе, в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ (далее ГрК РФ).

Надзор –важнейший метод государственного регулирования предпринимательской деятельности, направленный на предупреждение нарушения прав, пресечение таких нарушений, наказание виновных, повышение правовой грамотности.

Одной из основных форм контрольно-надзорной деятельности являются проверки, под которыми понимается комплекс действий уполномоченных на то лиц, направленных на установление исполнения хозяйствующими субъектами норм законодательства, выявление правонарушений, их пресечение и применение санкций.

В 2017 году надзорная деятельность реализована посредством:

- организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство (реконструкцию) поднадзорных объектов капитального строительства;
- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

**Формирование нормативной правовой базы, позволяющей вести работу по переходу на риск-ориентированный подход является первостепенным шагом.**

*С 1 января 2017 года вступили в силу положения Федерального закона от 03.07.2016г. № 277-ФЗ, которым были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее **Закон № 294-ФЗ**).*

1. На официальном сайте комитета в сети «Интернет» размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного строительного надзора. Перечень указанных актов утверждён приказом от 30.12.2016 № 733 «Об утверждении перечня правовых актов, содержащего обязательные требования», размещён в разделе «Организация контрольно-надзорной деятельности» подраздел «Региональный государственный строительный надзор»: <http://uag53.novreg.ru/regional-nyy-gosudarstvennyy-stroitel-nyy-nadzor.html>

2. Вступили в силу положения о профилактике соблюдения обязательных требований (ст.8.2 Закона № 294-ФЗ).

Так, органы государственного контроля (надзора) осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- проведения семинаров и конференций;
- разъяснительной работы в средствах массовой информации;
- распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;
- направления рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых обязательных требований.

Проведение указанных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, является обязательным.

Документы, регламентирующие осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Новгородской области размещены на официальном сайте комитета: программа профилактики нарушений.

В связи с особенностью организации и проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора, установленными ст. 54 Градостроительного кодекса РФ, а именно отсутствием плановых проверок, должностные лица РГСН вносят в ФГИС «Единый реестр проверок» информацию о внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Частью 5 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ предусмотрено объявление (направление) органами государственного контроля (надзора) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям **предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о**

**готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации** в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

**Порядок и сроки составления и направления предостережений**, порядок подачи подконтрольным субъектом возражений на такое предостережение и сроки их рассмотрения органом государственного контроля (надзора), содержание предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований утвержден Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

**4 Конкретизированы способы возможного уведомления** юридического лица, индивидуального предпринимателя **о проведении проверки** (ч. 12 ст. 9, ч. 16 ст. 10 Закона №294-ФЗ).

Так, установлено, что проверяемое лицо может быть уведомлено не позднее чем **за три рабочих дня до начала проведения проверки** (за 24 часа до проведения внеплановой выездной проверки) **посредством направления копии распоряжения или приказа** о проведении проверки посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора).

**5. Вступили в силу положения, регламентирующие порядок рассмотрения анонимных обращений**, содержащих информацию, являющуюся основанием для проведения проверки (ч.3 ст.10 Закона №294-ФЗ).

Установлено, что в случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или **заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица.**

Содержание таких мер в Законе №294-ФЗ не раскрывается, вместе с тем, такими мерами, в том числе могут быть: обращение в органы внутренних дел, получение сведений из единого государственного реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

**Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения**

**внеплановой проверкой только при условии**, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (в соответствии с ч. 3 ст. 10 Федерального закона № 294 – ФЗ).

Нередко направленные гражданами обращения в комитет не соответствуют названным нормам действующего законодательства, в связи, с чем проведение проверок не представляется возможным.

В таких случаях письменным ответом комитет уведомляет заявителей о невозможности проведения проверки и возможности наряду с направлением обращений в электронной форме с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

6. Предусмотрена **процедура предварительной проверки по поступившим обращениям** (ч.3.2 ст.10 Закона № 294-ФЗ).

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо причинении вреда окружающей среде (возникновении такой угрозы) уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора) может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.

В ходе проведения предварительной проверки:

- принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию;
- проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора);
- при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора).

В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в ч.2 ст.10 Закона № 294-ФЗ, уполномоченное должностное лицо органа государственного контроля (надзора) подготавливает **мотивированное представление о назначении внеплановой проверки** по основаниям, указанным в п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ.

По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

7. В Законе № 294-ФЗ установлен запрет на истребование от юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении выездной проверки

документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки (ч. 10 ст. 11 Закона № 294-ФЗ).

8. Вступили в силу положения, определяющие порядок действий органа государственного контроля (надзора) **в случае невозможности проведения проверки**, положения, предусматривающие составление акта о невозможности проведения проверки (ч.7 ст.12 Закона № 294-ФЗ).

В частности, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) составляет акт о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения в случаях, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с:

- отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица;
- фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем;
- иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки.

При этом, при выявлении виновных действий проверяемых лиц, направленных на воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, по ст. 19.4.1 КоАП РФ возбуждается дело об административном правонарушении с направлением соответствующих материалов для рассмотрения в суд.

Кроме того, орган государственного контроля (надзора) в течение трёх месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении такого юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

9. Статьей 8.1. Закона № 294-ФЗ установлены положения о применении риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 к видам государственного контроля (надзора), при организации которого применяется риск-ориентированный подход, отнесены 7 видов регионального государственного надзора, в числе которых **региональный государственный строительный надзор**.

Положения о применении риск-ориентированного подхода подлежат применению с 01.01.2018 года.

***С 1 июля 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением отдельных положений), которым:***

установлены случаи обязательности членства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции,

капитального ремонта объектов капитального строительства в СРО, а также случаи, в которых такое членство не требуется;

введены требования к специалистам по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. Сведения о таких специалистах включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства (далее НРС)

**С 1 июля 2017 года лицо, выполняющее функции технического заказчика, должно быть членом саморегулируемых организаций изыскателей, проектировщиков, строителей соответствующего вида, либо саморегулируемой организации, к сфере деятельности которой относится часть таких функций за исключением отдельных случаев, предусмотренных ГрК РФ.**

В письме Минстроя России от 28.04.2017 № 15175-ТБ/02 «О разъяснении отдельных положений ГрК РФ»), даны разъяснения, что работы по договорам о выполнении инженерных, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом РФ разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено ГрК РФ.

Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами саморегулируемых организаций.

**С 1 июля 2017 года у ИП и ЮЛ, являющихся членами СРО изыскателей, проектировщиков и строителей, проверяется обязательное наличие высококвалифицированных специалистов, состоящих в НРС.**

Письмо Минстроя России от 25.05.2017 № 18331-ММ/02 «Об информационной справке о введении института национальных реестров специалистов в строительстве», в котором сообщается, в частности, что с указанной даты вводятся национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и национальный реестр специалистов в области строительства, в которых будут содержаться сведения о высококвалифицированных специалистах.

Их должностные обязанности строго регламентированы ГрК РФ и не могут выполняться иными работниками.

Каждый член СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства с 1 июля 2017 года должен иметь в штате по основному месту работы не менее двух специалистов по организации

**инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, сведения о которых включены в соответствующий национальный реестр специалистов.**

Ведение национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования осуществляется Национальным объединением изыскателей и проектировщиков ([www.norgiz.ru](http://www.norgiz.ru)), а ведение национального реестра специалистов в области строительства осуществляется Ассоциацией "Национальное объединение строителей" ([www.nostroy.ru](http://www.nostroy.ru)).